



Aika 19.03.2024, klo 16:00 - 18:47

Paikka Vihikari 10, 1.krs Aurora

Käsitellyt asiat

§ 33 Muistion tarkastajan valinta

§ 34 Ajankohtaiset asiat

§ 35 Tilinpäätös 2023

§ 36 Valtuustoaloite / Lapsiperheköyhyyden ehkäiseminen / Sari Janatuinen

§ 37 Muut asiat



Saapuvilla olleet jäsenet

Minna-Maaria Sipilä, puheenjohtaja
Leena Askeli
Tarja Hackzell
Anne-Mari Jaara
Kaisu Juvani
Jarkko Laava, varajäsen
Anu Leivo

Muut saapuvilla olleet

Elina Siira, koulusihteeri, sihteeri
Armi Kallio, nuorisovaltuuston edustaja
Jyri Ulvinen, sivistysjohtaja
Virpi Uutela, varhaiskasvatuksen johtaja, poistui 17:16
Juho Leppänen, talousjohtaja, saapui 16:06, poistui 16:35

Poissa

Jarmo Haapaniemi, valtuuston pj
Sari Janatuinen
Teemu Kakko
Antti Ollikainen, kunnanhallituksen pj
Sara Suvanto, nuorisovaltuuston edustaja

Allekirjoitukset

Minna-Maaria Sipilä
Puheenjohtaja

Elina Siira
Sihteeri

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu asianhallintajärjestelmässä. Kempeleen kunta 20.03.2024 klo 15:33.
Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.



§ 33

Muistion tarkastajan valinta

Palveluvaliokunta valitsee muistiontarkastajan tarkastamaan tästä kokouksesta laadittavan muistion.

Muistion toiseksi tarkastajaksi puheenjohtajan lisäksi valittiin Leena Askeli.



§ 34

Ajankohtaiset asiat



Resurssivaliokunta, § 16, 19.02.2024
Palveluvaliokunta, § 35, 19.03.2024

§ 35
Tilinpäätös 2023

244Dno-2024-101

Resurssivaliokunta, 19.02.2024, § 16

Resurssivaliokunnan tehtäviin kuuluu ohjata tukipalveluiden (tietohallinnon, ateria- ja puhdistuspalveluiden ja tilapalveluiden) toimintaa. Kunkin tukipalveluyksikön päällikkö esittelee kokouksessa yksikkönsä tilinpäätöstä ja toimintaa vuodelta 2023. Lisäksi käydään läpi tilinpäätöksen tulosarvio koko kunnan osalta.

Resurssivaliokunta (19.2.2024):

Resurssivaliokunta merkitsee tiedoksi tukipalveluiden tilinpäätösesitykset ja on tyytyväinen niiden tilinpäätöksiin sekä merkitsee tiedoksi tilinpäätöksen tulosarvion.

Palveluvaliokunta, 19.03.2024, § 35

Valmistelija / lisätiedot:
Juho Leppänen
juho.leppanen@kempele.fi
talousjohtaja

Tilinpäätöksestä säädetään kuntalain 113-115 §:ssä. Kunnanhallituksen on laadittava tilikaudelta tilinpäätös tilikautta seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä ja annettava se tilintarkastajien tarkastettavaksi. Tilintarkastajien on tarkastettava tilinpäätös toukokuun loppuun mennessä. Kunnanhallituksen on saatettava tilinpäätös tilintarkastuksen jälkeen valtuuston käsiteltäväksi. Valtuuston on käsiteltävä tilinpäätös kesäkuun loppuun mennessä.

Tilinpäätökseen kuuluvat tase, tuloslaskelma, rahoituslaskelma ja niiden liitteinä olevat tiedot sekä tulosarvion toteutumisvertailu ja toimintakertomus. Tilinpäätöksen tulee antaa oikea ja riittävä kuva kunnan tuloksesta, taloudellisesta asemasta, rahoituksesta sekä toiminnasta olennaisuusperiaatteen mukaisesti. Tätä varten tarpeelliset seikat on ilmoitettava liitetiedoissa. Tilinpäätöksen allekirjoittavat kunnanhallituksen jäsenet sekä kunnanjohtaja. Kunnan, joka tytäryhteisöineen muodostaa kuntakonsernin, tulee laatia ja sisällyttää tilinpäätökseensä konsernitilinpäätös. Konsernitilinpäätös tulee laatia samalta päivältä kuin kunnan tilinpäätös.

Toimintakertomuksessa on esitettävä selvitys valtuuston asettamien toiminnan ja talouden tavoitteiden toteutumisesta kunnassa ja kuntakonsernissa. Toimintakertomuksessa on myös annettava tietoja sellaisista kunnan ja



kuntakonsernin talouteen liittyvistä olennaisista asioista, jotka eivät käy ilmi kunnan tai kuntakonsernin taseesta, tuloslaskelmasta tai rahoituslaskelmasta. Tällaisia asioita ovat ainakin arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä sekä tiedot sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä ja keskeisistä johtopäätöksistä.

Kempeleen kunnan tilikauden tulos vuodelta 2023 on 1,9 milj. euroa ja tilinpäätössiirtojen jälkeen tilinpäätöksen ylijäämä on 2,6 milj. euroa. Erinomaista tulosta selittää pääasiassa hyvinvointialueuudistuksen seurauksena kunnille maksettavat ns. verohännät. Verohännillä tarkoitetaan sitä, että kunnille tilitetään verotuloja uudistusta edeltäneiltä vuosilta leikkaamattomilla veroprosenteilla. Näiden kertaluonteisten verohäntien vaikutuksen arvio Kempeleen kunnalle on 4,6 milj. euroa vuodelle 2023. Siten ilman näitä poikkeuksellisia veroeriä tilinpäätös olisi alijäämäinen.

Vuoden 2023 tilinpäätösluvut eivät ole suurelta osin vertailukelpoisia edelliseen vuoteen verrattuna hyvinvointialueuudistuksen seurauksena, sillä vuoden 2022 luvut pitivät sisällään vielä mm. sosiaali- ja terveystaloudet. Sosiaali- ja terveystaloudet, oppilashuollon palvelut, pelastustoimen kustannukset ja näihin liittyvät tukipalvelut siirtyivät hyvinvointialueelle 1.1.2023 lukien. Tämän seurauksena n. puolet kunnan toimintakuluista ja iso osa toimintatuotoista, verotuloista ja valtionosuuksista siirtyi hyvinvointialueelle ja valtionrahoitukseen.

Kempeleen kunnan toimintatuotot yhteensä ylittivät muutetun talousarvion kokonaisuutena 1,4 milj. eurolla. Tätä selittää suurelta osin maanmyyntivoittojen talousarvio ylitys n. 0,7 milj. euroa. Maanmyynnit olivat n. 3,5 milj. euroa. Toimintakulut yhteensä ylittivät muutetun talousarvion n. 670.000 eurolla. Valtuustositova toimintakulujen taso ylittyi ainoastaan varhaiskasvatuksessa 0,5 milj. eurolla. Varhaiskasvatuksen kulujen ylitystä selittää pääasiassa sijaiskulujen ylitys ja poikkeuksellisen korkeat palkkojen yleiskorotukset. Hallintopalveluissa toimintakulut sen sijaan alittuivat selvästi 0,9 milj. eurolla ja teknisissä palveluissa 0,3 milj. eurolla. Sivistys- ja vapaa-aikapalveluiden talousarvio toteutui kokonaisuutena lähes talousarvion mukaisesti, mutta talousarvion sisällä henkilöstökulut ylittyivät selvästi ja sisäiset vuokrat alittuivat merkittävästi. Verotulot ja valtionosuudet toteutuivat olennaisilta osin muutetun talousarvion mukaisesti.

Investoinnit kasvoivat merkittävästä edellisistä vuosista ja niitä oli yhteensä 19,9 milj. euroa. Lukuun ei sisälly Kirkonkylätalon investointi, sillä se rahoitetaan leasing-rahoituksella. Kirkonkylätalon leasing-rahoitukseen on kertynyt kuluja vuoden vaihteeseen mennessä n. 33,2 milj. euroa. Suurin yksittäinen investointi oli Linnakankaan koulun moduulikoulu 2, josta kirjautui vuodelle 2023 n. 5,7 milj. euroa. Investoinnit pysyivät pääasiassa valtuuston asettamien määrärahojen puitteissa. Linnakankaan koulun parkkialueelle varattu 0,5 milj. euron määräraha ylittyi kuitenkin 86.000 eurolla.

Korkeiden investointien myötä lainakanta kasvoi 8,5 milj. eurolla (n. 390 eurolla /asukas). Vuoden aikana nostettiin 14 milj. euron pitkäaikaista lainaa ja lyhytaikaisen lainan määrä kasvoi miljoonalla eurolla. Vanhoja lainoja lyhennettiin 6,5 milj. eurolla. Vuoden vaihteessa kunnan lainakanta on 75 milj. euroa (3848 euroa/asukas).

Valiokunnan ohjaus:

Palveluvaliokunta merkitsee tiedoksi saamansa informaation tilinpäätöksestä 2023.



Valtuusto, § 103, 11.12.2023
Kunnanhallitus, § 14, 15.01.2024
Palveluvaliokunta, § 36, 19.03.2024

§ 36

Valtuustoaloite / Lapsiperheköyhyyden ehkäiseminen / Sari Janatuinen

244Dno-2023-698

Valtuusto, 11.12.2023, § 103

Lapsiperheköyhyys on surullinen ja vakava asia, sillä köyhyys tekee lapsista eriarvoisia jo varhaisessa vaiheessa ja lapsena koettu pitkäaikainen köyhyys vaikuttaa pitkälle tulevaisuuteen. Perheen taloudellisella tilanteella on suuri vaikutus lasten hyvinvointiin. On tutkittu, että alle 2-vuotiaana koetun köyhyyden olevan erittäin haitallista lapselle, koska vauva-aika on herkkä vaihe, jossa lapsi kehittyy paljon ja jolloin vanhemman kokonaisvaltainen läsnäolo on kehityksen kannalta hyvin tärkeää. Isommat lapset kokevat herkästi ulkopuolisuuden tunnetta verrattuna muihin lapsiin, huolta perheen pärjäämisestä, joka on raskas taakka lapsen harteilla. He jäävät harrastusmahdollisuuksien ulkopuolelle. Ongelmat siirtyvät mukana lapsen kasvaessa ja vaikuttavat lapseen myös aikuisena. Lapsilla, jotka ovat kokeneet köyhyyttä on aikuisina esimerkiksi enemmän työttömyyttä, kouluttautumattomuutta sekä mielenterveysongelmia kuin muilla aikuisilla. (Lastensuojelun keskusliitto, 2019.)

Koska sosiaaliturvaan tulossa olevat leikkaukset osuvat rankasti lapsiperheisiin, Vasemmiston valtuustoryhmä esittää aloitteenaan seuraavia toimenpiteitä:

- Kempeleen kunnassa tarkastellaan pikaisella aikataululla, mitä kunta voi tehdä tukalassa taloudellisessa tilanteessa olevien lapsiperheiden tilanteen helpottamiseksi
- Toteutetaan tarkastelun myötä havaittuja mahdollisuuksia yhteistyössä esimerkiksi seurakunnan tai eri järjestöjen kanssa

Vaikka sosiaalityö ei kunnan tehtäviin enää kuulukaan, on mielestämme erittäin tärkeää, että kunta tekee toimenpiteitä lapsiperheiden köyhyyden helpottamiseksi. Kyseessä on yksilöille ja perheille suuri merkitys, mutta myös suuri ennaltaehkäisevä vaikutus. Kyseessä on hyvän kasvun edellytysten varmistaminen, siten siis Kempele-sopimuksen mukainen toiminta. Tunnistamme, että valiokunnissa ja viranhaltijoilla valmistelussa on jo kaksi aloitetta, jotka sopivat tämän aloitteen alle. Niitä ovat leikkipuistoruokailun järjestäminen kesällä, sekä maksuton aamupalatarjoilu kouluilla, josta on pari vuotta aiemminkin ollut Vasemmiston valtuustoryhmän aloite. Toivomme, että nämä ruokailua koskevat aloitteet toteutuvat, sillä ne ovat hyvä alku. Lisäksi järjestöjen ja seurakunnan kanssa tehtävällä yhteistyöllä löytyy varmasti muitakin keinoja.

Kempeleessä 11.12.2023

Vasemmiston valtuustoryhmä



Lähde:

Lastensuojelun keskusliitto. (8.10.2019.) Liian moni lapsi kärsii köyhyydestä. Lapsen oikeudet. Saatavilla 11.12.2023. <https://www.lapsenoikeudet.fi/blogi/liian-moni-lapsi-karsii-koyhyydesta/>

Päätös

Aloite lähetettiin kunnanhallituksen käsiteltäväksi.

Kunnanhallitus, 15.01.2024, § 14

Valmistelijat / lisätiedot:

Toni Saranpää
toni.saranpaa@kempele.fi
hallintojohtaja

Hallintojohtaja:

Ehdotan, että aloite lähetetään sivistys- ja vapaa-aikapalvelujen valmisteltavaksi ja palveluvaliokunnan ohjattavaksi.

Ehdotus

Esittelijä: Tuomas Lohi, kunnanjohtaja

Kunnanjohtaja:

Kunnanhallitus hyväksyy hallintojohtajan päätösehdotuksen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Palveluvaliokunta, 19.03.2024, § 36

Valmistelija / lisätiedot:

Jyri Ulvinen
jyri.ulvinen@kempele.fi
sivistysjohtaja

Sosiaali- ja terveystieteiden ministeriön mukaan hyvinvointialueen toimintaan kuuluu turvata alueellaan oleskeleville kiireellisessä tilanteessa yksilölliseen tarpeeseen perustuvat sosiaalipalvelut siten, ettei hänen oikeutensa välttämättömään huolenpitoon ja toimeentuloon vaarannu. Sosiaalipalveluja on järjestettävä mm. jokapäiväisestä elämästä selviytymiseen tueksi, asumiseen liittyvään tuen tarpeeseen sekä taloudellisen tuen tarpeeseen.

Kunnan sivistystoimi toteuttaa opetus-, vapaa-ajan, kirjasto- ja kulttuuripalveluja sekä nuorisotoimen palveluja, jotka pääosin ovat ilmaisia. Sivistystoimessa näillä toimilla pyritään toteuttamaan tasa-arvoisia ja kaikille kuuluvia palveluja sekä muita palveluja, jotka ovat maksuttomia.



Kunnan perusopetus ja lukiokoulutus sekä niihin liittyvät tukipalvelut ovat maksuttomia.

Kunnallisessa varhaiskasvatuksessa on käytössä tuloperusteinen asiakasmaksu. Asiakasmaksussa huomioidaan perheen tulot ja perhekoko maksunmääräämisen perusteena. Varhaiskasvatuksen asiakasmaksulaki muuttui 1.3.2023 siten, että yhä useampi perhe siirtyi maksuttoman varhaiskasvatuksen piiriin tai maksut huojentuivat merkittävästi. Lastensuojelulain 36§:n mukaisena avohuollon tukitoimena varhaiskasvatus on lisäksi perheelle maksutonta. Kempeleessä tarjotaan lisäksi monipuolisesti maksutonta avointa varhaiskasvatustoimintaa kunnan ja seurakunnan toimesta. Avoin varhaiskasvatustoiminta toimii ennaltaehkäisevänä ja matalan kynnyksen palveluna lapsiperheille. Kunnan varhaiskasvatuksen tarjoama avoin varhaiskasvatustoiminta perustuu varhaiskasvatussuunnitelmaan ja toiminnassa tarjotaan maksutta ateriat.

Kempele Akatemian järjestämät vapaa-ajan palvelut ovat monilta osin maksuttomia. Näitä ovat mm. Akatemia Action -harrastusryhmät, kirjaston ja museon toiminta, nuorisopalvelujen tilatoiminta, koulunuorisotyö ja etsivä nuorisotyö sekä liikuntalainaan toiminta. Kempeleen kunta tarjoaa maksuttoman kuntosaliharjoittelun yläkoululaisille sekä maksuttoman uimahallin käytön 9. luokkalaisille. Ulkoliikuntapaikoille vuorot ovat varattavissa maksutta. Lisäksi Kempele Akatemia järjestää säännöllisesti kaikille avoimia ja maksuttomia eri ikäisille suunnattuja tapahtumia ja osallisuustilaisuuksia. Näitä ovat mm. erilaiset osallistamisillat, yleisöluennot (esim. maksuton Jari Sinkkosen luento syksyllä 2023 ja ulkoilutapahtumat. Monet vapaa-ajan palveluiden toiminnot ovat jalkautuneet koulujen ja varhaiskasvatuksen arkeen, jolloin näihin toimintoihin on mahdollista osallistua ilman lisäkuluja. Hyvinvoinnin edistämistä tuetaan myös maksuttomia liikunta- ja lukudiplomeilla, joiden tarkoituksena on kannustaa lapsiperheitä liikkumaan ja lukemaan. Lisäksi soveltavan liikunnan palveluja toteutetaan yhdessä kunnan eri toimijoiden kanssa. Kempeleessä järjestetään myös avoimia kulttuuritapahtumia ja -konsertteja kuten SnowZtorm, Amazing Kempele, Liikennepuiston kesäjuhlat, Rock It! -konsertit, kirjaston musiikkihetket, Hyvä Kasvaa Kempeleessä, Museon joulujoulu jne.

Laadukas kirjaston toiminta myös tukee aloitteen mukaisia mahdollisuuksia maksuttomiin palveluihin.

Kempele Akatemiassa on hyvin edulliseksi hinnoiteltuja maksullisia palveluja, kuten leirit ja retket, ja Kempele-opiston palvelut. Lisäksi järjestetään kulttuuripalvelujen maksullisia konsertteja ja teatteriesityksiä sekä Zimmarin palvelut. Kunnassa käytössä oleva Kaiku-kortti mahdollistaa myös maksullisten palvelujen käyttämisen maksutta.

Nuorisotoimi järjestää viikoittain monipuolisia maksuttomia palveluja nuorten kokoontumisen, yhteisen tekemisen ja aikuisten kohtaamiseen mahdollistamiseksi. Toimintaa järjestetään eri puolilla Kempelettä iltaisin, viikonloppuisin ja loma-aikoina.

Kempeleessä tuetaan kuntalaisten liikkumista ja osallisuutta monin tavoin. Kunnassa on laaja leikkipuistoverkosto ja erittäin monipuoliset ulkoliikuntapaikat, jotka ovat kaikille maksuttomia kohtaamiseen ja liikkumisen paikkoja. Lisäksi kunnassa tehdään yhteistyötä sisäisesti sekä järjestöjen ja seurakunnan kanssa palvelujen



kehittämiseksi. Kunta tarjoaa tilat MLL perhekahvila- ja perheliikuntatoimintaan, jotka ovat lapsiperheille maksuttomia ja avoimia. Urheiluseurojen ja kuntalaisten salivuorohinnat ovat alhaiset.

Kaiku-kortin lisäksi maksullisiin toimintoihin on mahdollista hakea tukea (esim. sosiaalipalvelut, seurakunnan diakonia, Hope ry jne.). Taloudellisen hyvinvoinnin yhtenä riskitekijänä on tunnistettu mielenterveys- ja päihdehaasteet. Lasten ja nuorten psyykkisen ja fyysisen hyvinvoinnin edistäminen ja ennaltaehkäisevä päihde- sekä mielenterveystyö ovat Kempeleen kunnan hyvinvointisuunnitelman tavoitteita. Pohjois-Pohjanmaalla toimii myös taloudellisen hyvinvoinnin verkosto, jossa kehitetään toimintoja yhteistyössä eri tahojen kanssa. Verkosto on avoin kaikille: <https://pohde.fi/ajankohtaista/blogit/taloudellisen-hyvinvoinnin-verkoston-ja-hop-hankkeen-tavoitteena-pohjoispohjalaisten-hyvinvoinnin-edistaminen/>

Varsinaisia erillisiä lapsiperheköyhyyden ehkäiseviä toimia varhaiskasvatuksella ja sivistystoimella on vaikea toteuttaa. Kunnan tuottamat palvelut kuitenkin tukevat aloitteen mukaista tasa-arvoista kohtelua ja järjestettyjen palvelujen huokeilla maksuilla mahdollistetaan erilaisia palveluja ja harrastusmahdollisuuksia monipuolisesti kaikkien saavutettavaksi.

Valiokunnan ohjaus:

Varsinaisia erillisiä lapsiperheköyhyyden ehkäiseviä toimia on varhaiskasvatuksessa ja sivistystoimessa vaikea toteuttaa.

Lapsiperheiden tukemiseksi Kempeleessä on edelleenkin hyvä kiinnittää huomiota toimiin, joilla esimerkiksi voidaan vaikuttaa perheiden tasa-arvoiseen kohteluun kunnan palveluissa. Tärkeää on myös pitää huolta palveluiden kohtuullisesta hinnoittelusta.



§ 37

Muut asiat



Muutoksenhakukielto

§35, §36

Muutoksenhakukielto

Muutoksenhakukiellon peruste

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVhl 50 § 2 mom.)
- etuosto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §)
- oppilaan arviointia (Perusopetuslaki 42c §)